



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË
INSTITUTI I TRANSPORTIT

PLANI I INTEGRITETIT

PËR INSTITUTIN E TRANSPORTIT

2023-2025

Grupi i Punës për hartimin e Planit të Integritetit në Institutin e Transportit:

Znj. Lilika Radovicka, Kryetar
Z. Bujar Kotri, Anëtar
Z. Shkelqim Gjevori, Anëtar
Znj. Tefta Methasani, anëtar
Z. Ardian Bedaj, Anëtar



Grupi i Punës, IDM:

Dr. Rovenia Sulstarova, Eksperte për Etikën dhe Integritetin
Dr. Nysjola Dhoga, Eksperte për Etikën dhe Integritetin
Erald Bezhani, Ekspert i Menaxhimit të Riskut
Kontribuoi: Dr. Ilirjana Nano, Eksperte për Etikën dhe Integritetin

Ky Plan Integriteti është hartuar në kuadër të Projektit “Përmirësimi i integritetit të institucioneve publike të qeverisjes qendrore, nëpërmjet zgjerimit të Planeve të Integritetit”, të mbështetur nga Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim (UNDP) në Shqipëri. Pikëpamjet dhe mendimet e shprehura në këtë dokument nuk reflektojnë domosdoshmërisht pikëpamjet dhe mendimet e UNDP-së në Shqipëri.

SHKURTESA DHE AKRONIME

GPI	Grupi i Punës për Integritetin
GMS	Grupi i Menaxhimit Strategjik
SP	Sekretari i Përgjithshëm
AB	Auditi i Brendshëm
BNJ	Burime Njerëzore
PSV	Procedura Standarde Veprimi

TABELA E PËRMBAJTJES

1. Rëndësia e Planit të Integritetit	5
1.1 Procesi i hartimit të Planit të Integritetit	5
1.2 Qasja metodologjike	6
2. Qëllimet dhe objektivat e Planit të Integritetit	6
3. Plani i veprimit.....	9

1. Rëndësia e Planit të Integritetit

Qeverisja demokratike është një parim i cili përfshin qeverisjen me transparencë, llogaridhënie dhe të hapur, një parakusht ky për zhvillimin e qëndrueshëm dhe prosperitetin. Me këtë qëllim, Plani i Integritetit, kontribuon në forcimin dhe konsolidimin e administratës publike, e cila karakterizohet nga integriteti, transparenca dhe llogaridhënia e institucioneve publike.

Instituti i Transportit, si institucion varësie i Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, është i ndërgjegjshëm për sfidat në kuptimin e integritetit dhe llogaridhënies në sistemin e vet, si dhe është angazhuar në këtë kuadër për përmirësimin dhe forcimin e parimeve të administratës publike. Prandaj, Instituti i Transportit ka zhvilluar këtë Plan të Integritetit, i cili përmban çështjet e rëndësishme për sistemin e menaxhimit të integritetit të tij. Zhvillimi i mekanizmave të transparencës dhe llogaridhënies do të ndihmojnë në forcimin e llogaridhënies së Institutit të Transportit, që është parakusht thelbësor për parandalimin e korrupsionit.

Ky Plan Integriteti synon të arrijë përmirësime të rëndësishme sistematike drejt qeverisjes së mirë në Institutin e Transportit, konkretisht në:

- Përmirësimin e standardeve të aksesit në informacionin publik, i cili do të rrisë transparencën;
- Përmirësimin e akteve të brendshme rregullatore në aspekte të veçanta të etikës dhe integritetit, duke konsoliduar një administratë që karakterizohet nga etika dhe integriteti;
- Forcimin e mekanizmave të pjesëmarrjes qytetare, që do të rrisë besimin e publikut ndaj Institutit të Transportit, si edhe rritjen e nivelit të pjesëmarrjes së publikut në aktivitetet e saj aty ku është e mundur;
- Përmirësimin e mekanizmave të planifikimit, monitorimit dhe kontrollit të brendshëm financiar, e cila do të sigurojë efikasitet në menaxhimin e fondeve publike.

1.1 Procesi i zhvillimit të Planit të Integritetit në Institutin e Transportit

Plani i Integritetit, është rezultat i një analize gjithëpërfshirëse për identifikimin dhe vlerësimin e riskut të integritetit në Institutin e Transportit, analizë e cila u krye gjatë periudhës dhjetor 2021 – mars 2022. Procesi përfshiu vlerësimin sipas këtyre fushave të veprimtarisë së Institutit të Transportit: (i) Menaxhimi Financiar dhe Kontrolli i Brendshëm; (ii) Menaxhimi i Burimeve Njerëzore; (iii) Ruajtja dhe administrimi i dokumenteve zyrtare; (iv) Përditësimi dhe mirëmbajtja e databazës së transportit; (v) Zhvillimi dhe zbatimi i studimeve dhe projekteve në fushën e transportit; (vi) Përditësimi i Planit Kombëtar të Transportit; (vii) Përditësimi i Modelit (TRANSCAD). Instrumenti metodologjik i përdorur është metodologjia për Vlerësimin e Riskut të Integritetit për institucionet e qeverisjes qëndrore. Ai u zbatua nga grupi i punës me punonjës të Institutit të Transportit.

Faza 1: Përgatitja, komunikimi dhe mobilizimi i burimeve njerëzore

Më qëllim zhvillimin e një Planit Integriteti, është miratuar me Urdhër të titullarit të Institutit të Transportit nr. 17/1 datë 03.08.2023 “Për ngritjen e Grupit të Punës për Hartimin e Planit të Integritetit”, i ndryshuar, grupi i punës me 5 anëtarë. Grupi i punës komunikoi qëllimin dhe objektivat e Planit të Integritetit me titullarin e Institutit të Transportit në një sesion informues për Planin e Integritetit dhe procesin e planifikimit të tij. Ky sesion i mbajtur që në

fillim të procesit të zhvillimit të Planit të Integritetit, ndihmoi grupin e punës për të marrë në konsideratë një larmi çështjesh në institucion.

Faza 2: Identifikimi dhe analizimi i risqeve të integritetit

Grupi i punës shqyrtoi kornizën ligjore, rregullatore, strategjike, si dhe dokumente të ndryshme operative të Institutit të Transportit. Gjithashtu, u analizuan të dhëna nga performanca, monitorimi dhe zbatimi i aspekteve të veçanta të integritetit në institucion. Grupi i punës, vijoi me identifikimin dhe analizimin e risqeve të integritetit dhe faktorëve të tyre, për proceset e punës sipas fushave të veprimtarisë së institucionit.

Faza 3: Plani i masave për menaxhimin e integritetit dhe miratimi

Në kuadër të konsolidimit të një sistemi të menaxhimit të integritetit në institucion, Instituti i Transportit disponon mekanizma për sigurimin e transparencës, llogaridhënies dhe integritetit. Për këtë arsye, grupi i punës, hartoi planin e veprimit për menaxhimin e risqeve të integritetit, i cili përfshin masa të reja kontrolli apo përmirësimin e masave ekzistuese. Analiza e realizuar në fazën e mësipërme diktoi nevojën për të përmirësuar kuadrin rregullator të brendshëm dhe zhvillimin e burimeve njerëzore, përmes forcimit të njësisë së sinjalizuesve, konfliktit të interesit, etikës, aksesit në informacionin publik dhe konsultimin publik. Masat përshkruajnë aktivitetet që duhet të zbatohen për zvogëlimin apo eliminimin e risqeve të integritetit, afatet kohore dhe përgjegjësitë organizative për zbatimin e tyre.

1.2 Metodologjia

Grupi i punës, në procesin e zhvillimit të Planit të Integritetit, ka zbatuar metodën cilësore për të analizuar dhe vlerësuar cenueshmërinë e integritetit. Është zhvilluar një sesion trajnues me grupin e punës dhe punonjësit e Institutit të Transportit për metodologjinë e vlerësimit të integritetit për institucionet publike. Këtu përfshihet edhe analiza e kuadrit të brendshëm rregullator të Institutit të Transportit, e cila përfshin, urdhra, manuale, dokumente politikash, rregullore dhe akte të brendshme. Gjithashtu, u hulumtuan raporte të ndryshme mbi veprimtarinë e Institutit të Transportit, të hartuara nga entitete kombëtare, ndërkombëtare dhe organizata të ndryshme. Në vijim, është kryer analizimi i të dhënave nga grupet e diskutimit me stafin. Takimet e fokusuara shërbyen për të identifikuar ngjarje me risk të mundshëm në realizimin e proceseve të punës, praktika pune dhe funksione të cilat janë të ekspozuara ndaj shkeljeve të mundshme etike dhe profesionale, apo parregullsi të tjera.

2. Qëllimet dhe objektivat e Planit të Integritetit

Qëllimi kryesor i këtij Plani të Integritetit, është përmirësimi i sistemit të llogaridhënies, integritetit dhe transparencës në Institutin e Transportit, për të rritur besimin publik ndaj tij, si edhe për përmirësimin e mekanizmave kundër korrupsionit. Për arritjen e synimeve të mësipërme u identifikuan pesë objektiva:

- Përmirësimi i mekanizmave të etikës dhe integritetit;
- Përmirësimi i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore;
- Rritja e transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare;
- Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit;
- Përmirësimin e drejtimit të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin.

Objektivat

2.1 Përmirësimi i etikës dhe mekanizmave të integritetit në Institutin e Transportit

Me qëllim përmirësimit dhe forcimit të mekanizmave të etikës dhe integritetit, Instituti i Transportit do të punojë në:

- Përmirësimin e akteve të brendshme për aspekte të veçanta të lidhura me etikën dhe integritetin;
- Zhvillimin e kapaciteteve të burimeve njerëzore, bazuar në parimet e etikës dhe integritetit.

Respektimi rigoroz i normave etike nga punonjësit e administratës së Institutit të Transportit, është i rëndësishëm për krijimin e një mjedisi pune që parandalon sjelljen jo-etike dhe joprofesionale. Instituti i Transportit do të vijojë të përmirësojë rregulloret dhe informojë punonjësit, me qëllim respektimin e normave të etikës dhe integritetit, të parashikuara nga legjislacioni për etikën në administratën publike në fuqi.

Rregulloret e brendshme të rishikuara të Institutit të Transportit do të mbulojnë komunikimin zyrtar, paanshmërinë, disiplinën e punës dhe menaxhim efikas të burimeve publike. Instituti i Transportit do të sigurojë që të respektohen parimet e etikës nga ana e saj, në mënyrë që mekanizmat e menaxhimit të tyre të jenë në përputhje të plotë me kuadrin ligjor, përfshirë mbrojtjen e sinjalizuesve dhe Kodin e Etikës së institucionit.

Në arritjen e këtij objekti, Instituti i Transportit do të zbatojë dy drejtime kryesore për parandalimin e korrupsionit dhe sjelljeve jo-etike të lidhura me integritetin:

Së pari, Instituti i Transportit do të punojë në drejtim të forcimit të mekanizmave institucionale, me qëllim minimizimin e risqeve të shkaktuara nga humbja e personelit të kualifikuar dhe ndryshimi i menaxhimit ose legjislacionit.

Së dyti, do të fokusohet në ndërgjegjësimin e punonjësve, ku përpos rritjes së kapaciteteve të stafit aktual të Institutit të Transportit, do të trajnojnë punonjësit e punësuar rishtazi mbi rregulloret që lidhen me etikën, integritetin dhe konfliktin e interesit, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Promovimi i mbrojtjes së sinjalizuesve është thelbësor për një administratë publike cilësore, të paanshme, efektive, që bazohet në parimet e integritetit dhe objektivitetit. Mbrojtja e sinjalizuesve është gjithashtu e rëndësishme si një mekanizëm efektiv i mbikëqyrjes publike. Instituti i Transportit do të ndërgjegjësojë dhe informojë në mënyrë periodike punonjësit e saj mbi procedurat ligjore në lidhje me sinjalizuesin dhe mbrojtjen e tij, në mënyrë që sinjalizuesit ta kenë më të lehtë raportimin ligjor, shkeljet dhe sjelljet e tjera jo-etike.

2.2 Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore

Në drejtim të përmirësimit të menaxhimit të burimeve njerëzore, Instituti i Transportit angazhohet të vazhdojë të zbatojë me rigorozitet ligjin për shërbimin civil, i cili garanton një kuadër të sigurtë ligjor për krijimin e një shërbimi civil profesional dhe të qëndrueshëm. Përveç kësaj, do të bëhen përpjekje për të forcuar një politikë të menaxhimit të burimeve njerëzore, e cila do të bazohet në parimet e shanseve të barabarta, mosdiskriminimit,

meritave, transparencës, profesionalizmit dhe paanësisë politike, si dhe garanton stabilitetin e nëpunësve civilë dhe vazhdimësinë e shërbimit civil.

Për këtë arsye, Instituti i Transportit do të vijojë të punojë drejt garantimit të një administrate të qëndrueshme dhe parandalimit të humbjes së personelit të kualifikuar, e cila synon të rrisë efikasitetin dhe do të forcojë mundësitë për zhvillim profesional.

2.3 Rritja e transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare

Me qëllim rritjen e përgjegjshmërisë dhe integritetit, Instituti i Transportit do të punojë drejt përmirësimit të mekanizmave të transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare, i cili do të rrisë besimin e publikut ndaj institucionit dhe do të sigurojë ofrimin e shërbimeve cilësore publike.

Duke konsideruar rëndësinë e aksesit në informacionin publik për krijimin e një administrate transparente, Instituti i Transportit do të vijojë të punojë në drejtim të metodave proaktive në publikimin e informacionit publik.

Instituti i Transportit do të vijojë të mbështesë përgatitjen e informacionit publik në formate të dhënash të hapura, të cilat do të thjeshtojnë përdorimin, analizën dhe përhapjen e tij. Instituti i Transportit do të përmirësojë edhe mekanizmat për informimin e qytetarëve për aktivitetet e planifikuara dhe të përfunduara të saj.

Mekanizmat e pjesëmarrjes qytetare do të përmirësohen në Institutin e Transportit nëpërmjet bashkëpunimit me ekspertë, përfaqësues të shoqërisë civile, organizata ndërkombëtare, shoqata biznesi, me qëllim përmirësimin e pjesëmarrjes së tyre në fusha të ndryshme të saj.

2.4 Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit Financiar, Monitorimit dhe Kontrollit të Brendshëm.

Një komponent i rëndësishëm i qeverisjes së mirë në Institutin e Transportit, është edhe promovimi i planifikimit racional dhe monitorimi efektiv i aktiviteteve të saj, përfshi këtu programe dhe projekte në planifikim transporti.

Duke qenë se përditësimi i Planit Kombëtar të Transportit, mirëmbajtja dhe azhurnimi i databazës së transportit dhe projektet e studimet e ndryshme në fushën e transportit, përbëjnë shumicën e aktiviteteve të Institutit të Transportit, Instituti i Transportit angazhohet në hartimin dhe zbatimin e metodologjive të monitorimit, të cilat do të kontribuojnë edhe në përmirësimin e këtij plani dhe monitorimit të projekteve të ndryshme.

2.5 Përmirësimi i drejtimeve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushat e përgjegjësisë së Ministrisë.

Një objektivi i rëndësishëm i këtij plani është edhe përmirësimi i drejtimeve të politikave në fushat e veprimtarisë së Institutit të Transportit të tilla si: përditësimi i Planit Kombëtar të Transportit, mirëmbajtja dhe azhurnimi i databazës së transportit dhe projektet e studimet e ndryshme në fushën e transportit si edhe përfundimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm në këto sektorë.

Instituti i Transportit është i vetëdijshëm se ky dokument është një ndër instrumentet që demonstrojnë vullnetin dhe angazhimin e tij për të ngritur nivelin e integritetit institucional

dhe mundësuar politika efikase në fushat e sipërpërmendura të aktiviteteve të tij, transparencë dhe gjithpërfshirje dhe përgjatë hartimit, zbatimit dhe monitorimit të tyre.

3 Plani i Veprimit

Plani i Veprimit, përfshin tërësinë e masave për të adresuar risqet dhe faktorët e risqeve të integritetit, të identifikuar sipas fushave të përgjegjësisë së Institutit të Transportit. Ai përmban përshkrime për aktivitetet specifike që do të zbatohen për të arritur gjashtë objektivat e Planit të Integritetit. Zbatimi i Planit të Integritetit, do të pasohet nga procesi i raportimit dhe monitorimit.

Raportimi është një procedurë e rregullt, që siguron zbatimin e Planit të Integritetit për risqet e integritetit sipas afateve kohore të parashikuara. Ky proces ndiqet nga personi përgjegjës, i caktuar nga titullari i institucionit, i cili është përgjegjës për të ndjekur progresin e zbatimit. Frekuenca minimale e raportimit është brenda një periudhe gjashtëmujore.

Monitorimi i Planit të Integritetit është periodik (çdo vit) dhe pasqyron kryerjen e aktiviteteve nga ana e punonjësve/grupeve të punonjësve përgjegjës për zbatimin e masave të miratuara në të. Monitorimi do të përcaktojë nëse këto masa të zbatuara kanë qenë eficiente, nëse kanë nxjerrë në pah ndryshime të kontekstit të institucionit apo ndryshime të vetë risqeve, të cilat mund të kërkojnë rishikimin e tij. Pas monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit, Instituti i Transportit do të rishikojë dokumentin dhe do ta përditësojë atë me sfidat e ardhshme. Instituti i Transportit do të publikojë gjithashtu një raport për monitorimin e zbatimit të Planit të Integritetit.

Fig. 1. Monitorimi i Planit të Veprimit

